



College van Bestuur

Juridische Zaken

Spui 21
1012 WX Amsterdam
Postbus 19268
1000 GG Amsterdam
www.uva.nl

Ook per e-mail: [REDACTED]

Datum
6 februari 2020

Telefoon
020 - 525 4778

Uw kenmerk
-

E-mail
jz-wob@uva.nl

Bijlage
Div.

Ons kenmerk
2020-012283

Onderwerp
Uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED]

1. Verzoek

Bij schrijven van 17 oktober 2019, door ons ontvangen op 21 oktober 2019, heeft u met beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten met betrekking tot “...de interne audit naar de huisvestingsplannen van de UvA, zoals uitgevoerd in 2019 en genoemd in het stuk ‘Directeur Huisvestingsontwikkeling vertrekt plotseling’ in Folia op 16 oktober 2019.”

U verzoekt specifiek om openbaarmaking van:

1. *Kopieën van de interne audit naar de huisvestingsplannen van de UvA uit 2019.*
2. *Kopieën van alle correspondentie van het College van Bestuur over deze audit, waaronder ook notulen van vergaderingen.*
3. *Kopieën van de correspondentie binnen de afdeling Huisvestingsontwikkeling over deze interne audit.”*

Bij brief van 30 oktober 2019, met kenmerk 2019cu1030, is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en bij brief van 15 november 2019, met kenmerk 2019cu1101, is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Bij schrijven van 13 december 2019, met kenmerk 2019cu1157, hebben wij u medegedeeld dat wij de zienswijze van de betrokken partij hebben opgevraagd en is de beslistermijn op grond van artikel 6, derde lid, van de Wob opgeschort.

2. Wettelijk kader

Artikel 3, eerste lid, van de Wob luidt: “Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.”

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Ons kenmerk
2020-012283

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege wanneer verstrekking leidt tot een onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob, wordt uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

3. Overwegingen

U heeft onder meer verzocht om kopieën van de interne audit naar de huisvestingsplannen van de UvA uit 2019. Uw verzoek leidt tot het volgende document:

- a. audit planvorming collegezaal REC.

Dit document wordt niet openbaar gemaakt. Het is vaste jurisprudentie dat documenten die afkomstig zijn van externe derden, die zijn opgesteld met het oog op intern beraad, onder intern beraad vallen in het geval dat de externe derde geen ander belang heeft dan het bestuursorgaan vanuit de eigen ervaring en deskundigheid een opvatting te geven over een bestuurlijke aangelegenheid (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 mei 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1298). Daarvan is in dit geval sprake. Door de afdeling Internal Audit is onderzoeksbureau AT Osborne gevraagd om samen met de UvA de projectorganisatie te onderzoeken. Daarbij had AT Osborne geen ander belang dan het uitvoeren van de audit.

Voorts heeft u verzocht om kopieën van alle correspondentie van het College van Bestuur over deze audit, waaronder ook notulen van vergaderingen. Beoordeling van dit deel van uw verzoek heeft geleid tot de volgende documenten:

- b. memo College van Bestuur van 4 oktober 2019;
- c. verslag van de vergadering College van Bestuur 8 oktober 2019.

Ten aanzien van document b is het College van oordeel dat dit document is opgesteld ten behoeve van intern beraad en dat in het document persoonlijke beleidsopvattingen zijn weergegeven. Het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld (zie de totstandkomingsgeschiedenis Wob, Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3). Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Document b is met deze bedoeling opgesteld. Voor zover in document b al sprake is van feitelijke gegevens, zijn deze zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat ook deze gegevens op grond van artikel 11 van de Wob niet openbaar worden gemaakt (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling van 27 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3975). Het College wijst uw verzoek om openbaarmaking van document b dan ook af.

Ons kenmerk
2020-012283

Het is vaste jurisprudentie dat informatie die reeds openbaar is, niet nogmaals openbaar kan worden gemaakt. Ten aanzien van document c overweegt het College dat dit een verslag is van de vergadering van 8 oktober 2019 die met uitzondering van de passage met het kopje “Ex. Auditrapport Grote Collegezaal - VERTROUWELIJK”, reeds op de website is gepubliceerd. Deze passage wordt aangemerkt als een passage met daarin persoonlijke beleidsopvattingen, welke om die reden niet openbaar wordt gemaakt. Daarnaast leidt openbaarmaking (van delen) van verslagen van de bespreking van vertrouwelijke stukken tot een onevenredige benadeling van de UvA zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob. Het wordt het College onmogelijk gemaakt om in vrijheid over vertrouwelijke stukken en/of vertrouwelijke agendapunten te beraadslagen, als de verslagen hiervan achteraf openbaar worden gemaakt. Het beleidsproces wordt daarmee nadelig beïnvloed. Uw verzoek om openbaarmaking van document c wijzen wij daarom af.

Tot slot verzoekt u om kopieën van de correspondentie binnen de afdeling Huisvestingsontwikkeling over de interne audit. De volgende documenten betreffen de correspondentie binnen de afdeling Huisvestingsontwikkeling over de interne audit:

- d. verschillende e-mailberichten van medewerkers van de afdeling Huisvestingsontwikkeling met betrekking tot het (concept-)document Pre-audit van januari en februari 2019;
- e. e-mailbericht van 30 oktober met als bijlage het definitieve document “Pre-audit”;
- f. verschillende e-mailberichten van medewerkers van de afdeling Huisvestingsontwikkeling met betrekking tot het document (concept) Audit planvorming collegezaal REC van juli en augustus 2019;
- g. e-mailberichten april 2019 met betrekking tot opdracht audit;
- h. e-mailbericht 9 april 2019, aankondiging audit met bijlagen, de CV’s van de auditors en de opdracht;
- i. e-mailbericht 3 juli 2019, toezending conceptdocument audit;
- j. e-mailbericht 19 augustus 2019, informatie laatste fase audit;
- k. e-mailbericht 10 oktober 2019, definitief rapport;
- l. e-mailbericht 11 oktober 2019, definitief rapport.

De documenten onder d tot en met l zijn e-mailberichten tussen ambtenaren onderling en opgesteld ten behoeve van intern beraad. In de e-mailberichten onder d en f voeren de ambtenaren onderling overleg en geven zij hun persoonlijke beleidsopvatting met betrekking tot de (pre-)audit weer. Er wordt gediscussieerd over concepten.

Voorts zijn de bijlagen bij de e-mailberichten onder d en f aan te merken als voorstellen van de ambtenaren hoe het definitieve document eruit moet zien en/of welke aanpassingen er naar de mening van die ambtenaar moeten worden doorgevoerd. Daarmee bevatten ook deze bijlagen en conceptdocumenten persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren. Ook hier geldt dat voor zover in de e-mailberichten en bijlagen al sprake is van feitelijke gegevens, deze zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven zijn dat ook deze gegevens op grond van artikel 11 van de Wob niet openbaar worden gemaakt.

Voor de bijlagen bij document e (de pre-audit) en document h (de opdracht) geldt eveneens dat deze gehele documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en dat in het document eveneens persoonlijke beleidsopvattingen zijn weergegeven. De documenten zijn opgesteld met de bedoeling dat ze zouden dienen voor de opstellers of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. De opdrachtbeschrijving is tevens opgesteld met de bedoeling dat AT Osborne hiervan gebruik zou maken, nu zij de uitvoerders van de audit zijn. Dit doet aan het interne karakter van het document echter niet af. Voor zover in de bijlagen bij document e en document h al sprake is van feitelijke gegevens, zijn deze zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat ook deze gegevens op grond van artikel 11 van de Wob niet openbaar worden gemaakt.

Ons kenmerk
2020-012283

In de documenten onder i, j, k en l zijn de persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt.

Voor de documenten onder d tot en met l geldt voorts dat namen, contactgegevens en eventuele andere persoonsgegevens van ambtenaren en derden zijn weggelakt. De bij document l als bijlage bijgevoegde CV's van de auditors worden eveneens niet openbaargemaakt evenals een passage uit document g, over de aanstelling van een persoon. Deze gegevens en CV's worden niet openbaar gemaakt in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Het belang van bescherming van deze persoonsgegevens weegt zwaarder dan openbaarmaking van deze gegevens nu het niet openbaar maken van deze gegevens niet de informatie raakt waarom u in uw Wob-verzoek heeft verzocht. Het weglaten van bovengenoemde gegevens maakt niet dat de informatie die u in uw Wob-verzoek vraagt anders wordt, terwijl openbaarmaking van deze gegevens zou leiden tot een onevenredige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, nu zij verder geen publieke functie uitoefenen.

Gelet op het voorgaande wijst het College uw verzoek ten aanzien van de documenten onder d en f geheel af op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Uw verzoek met betrekking tot de documenten e, g, h, i, j, k, l, wordt met inachtneming van artikel 10, tweede lid, onder e en artikel 11, eerste lid, deels toegewezen.

4. Kopieerkosten

Conform het tweede lid van de Regeling kopieerkosten bij een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur Universiteit van Amsterdam bedraagt de vergoeding voor het verstrekken van 6 tot en met 13 kopieën, € 4,50.

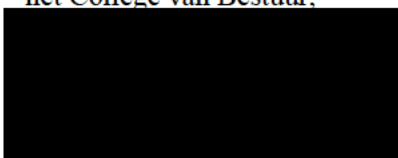
Dit Wob-verzoek betreft het verstrekken van 7 kopieën van documenten. Derhalve bedraagt de verschuldigde vergoeding € 4,50.

5. Besluit

Het College van Bestuur besluit:

1. uw verzoek af te wijzen ten aanzien van de documenten a, b en c;
2. uw verzoek, met inachtneming van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, en artikel 11, eerste lid van de Wob, deels toe te wijzen ten aanzien van de documenten d, e, f, g, h, i, j, k, l;
3. een verschuldigde vergoeding vast te stellen van € 4,50 voor het verstrekken van 7 kopieën van documenten.

Hoogachtend,
het College van Bestuur,



voorzitter

Tegen deze beslissing kunt u binnen 6 weken na verzending van deze beslissing bezwaar instellen bij het College van Bestuur van de Universiteit van Amsterdam, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 19268, 1000 GG Amsterdam. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en bevat ten minste uw naam, adres, datum, gronden van het bezwaar en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt of een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar zich richt.

e.

From:
To:
Subject: pre-audit doc 15 februari 2019 door HO gemaakt
Date: woensdag 30 oktober 2019 12:39:00
Attachments: [20190215_pre-audit.docx](#)

, zie hierbij de pre-audit.

Mvg

Universiteit van Amsterdam

Binnengasthuissaat 9
1012 ZA AMSTERDAM
postbus 1025
1000 BA Amsterdam

T
M

From:
To:
Subject: Fwd: Audit planvorming REC V
Date: donderdag 4 april 2019 08:26:43

Ter info

Groet

Begin doorgestuurd bericht:

Opnieuw-verstuurd-door: ~~.....~~
Van: ..
Datum: 2 april 2019 om 13:25:49 CEST
Aan: "
Kopie: "
Onderwerp: Antw.:^[FSI] Audit planvorming REC V^[PDI]

Beste ..
Ik zal .. polsen of hij wil meewerken. Ik vind voor het onderzoek vanuit AT Osborne dat dit wel zou moeten.
Ik bericht je deze week.
Hartelijke groet

From: ..
Sent: dinsdag 2 april 2019 10:29
To: ..
Cc: ..
Subject: Audit planvorming REC V

Beste ..

Uit de drie partijen waarbij we de opdracht om de audit op de planvorming REC uitgezet hebben, hebben we AT Osborne geselecteerd.
In persoon zal .. als hoofdverantwoordelijke de audit uitvoeren. Hij kent de opdrachtbeschrijving, zoals die ook met jou is gedeeld.
De laatste versie daarvan gaat voor de zekerheid hierbij. Na bestudering van de documentatie zal hij interviews houden met de direct betrokkenen en enkele stakeholders.
Uiteraard zal er ook een interview met jou plaatsvinden. Hij vroeg mij of het ook nog mogelijk zou zijn om de projectleider, .. in het kader van de audit te spreken.

Met vriendelijke groeten,

Universiteit van Amsterdam

From:
To:

Cc:
Subject: Aankondiging audit planvorming grote collegezaal
Date: dinsdag 9 april 2019 13:37:20
Attachments: [CV](#)
[CV](#)
[Opdracht Audit planvorming collegezaal REC.docx](#)

Geachte collega,

Zoals eerder aangekondigd start binnenkort de audit betreffende de planvorming van de grote collegezaal op de REC.

Deze audit wordt uitgevoerd door AT Osborne, in de persoon van _____, bijgestaan door _____. Als bijlagen bij dit bericht ontvangt u de opdrachtomschrijving van de audit en een cv van beide auditors.

Ondergetekende zal optreden als procesbegeleider van vanuit de afdeling Audit van de UvA. De auditors maken om te beginnen studie van de relevante documentatie betreffende het project.

Vervolgens zullen zij in het kader van de audit met u een interview houden.

Voordat dit interview plaatsvindt zullen zij u een vragenlijst toezenden, die de leidraad zal vormen in het interview.

In de planning van de audit is voorzien dat de interviews plaatsvinden in de eerste drie weken van de maand mei.

Afronding van de audit met een presentatie van bevindingen en aanbevelingen is voorzien eind juni.

Op korte termijn zult u een uitnodiging ontvangen voor het interview.

Mocht u vragen hebben n.a.v. dit bericht, aarzel niet mij deze voor te leggen.

Vertrouwend op uw medewerking,

Met vriendelijke groeten,

Universiteit van Amsterdam

Spui 21
1012 WX Amsterdam
tel. (_____) _____
mob. (_____) _____
e-mail: _____

From: audit <audit@uva.nl>
Sent: woensdag 3 juli 2019 09:19
To:

Cc:
Subject: UvA Audit; concept versie 1 rapport planversie collegezaal
Attachments: UUA2-REC-HV Audit planvorming collegezaal REC UvA concept versie 1.1 d.d. 02.07.2019.pdf

Geachte betrokkenen bij de audit op de planvorming rond de grote collegezaal,

Bijgaand ontvangen jullie het conceptrapport van de firma AT Osborne n.a.v. het onderzoek dat zij ingesteld heeft naar bovengenoemd project.

Graag verzoek ik jullie om, voor zover de weergave van feitelijkheden in dit rapport onjuist is, dit te melden aan *i*, met een cc aan mij, voor maandag 8 juli as.

Zonder een reactie op uiterlijk die datum, ga ik uit van een akkoord op minstens de weergave van de feiten in het rapport.

Op basis van de verkregen reacties zal AT Osborne het rapport in de week van 8 juli definitief maken, zodat het daarna ter verdere behandeling beschikbaar is. Agendering in de diverse gremia zal na het zomerreces plaatsvinden.

Ik dank jullie hartelijk voor de medewerking aan dit onderzoek en ook bij voorbaat voor de nog te geven reactie n.a.v. dit concept.

Met vriendelijke groeten,

Universiteit van Amsterdam

Spui 21
1012 WX Amsterdam
tel.
mob.
e-mail:

j.

From:

To:

Cc:

Subject: Laatste fase audit plan grote collegezaal

Date: maandag 19 augustus 2019 16:06:23

Aan alle betrokkenen bij de audit op de planvorming rond de grote collegezaal (REC V),

Graag informeer ik jullie langs deze weg over de laatste fase van de audit.

Voor wat betreft het definitieve eindrapport zelf: zoals in het Auditstatuut voorzien zal Jan Lintsen (het CvB) als opdrachtgever hierbij een managementreactie voorzien.

Daarna komt het beschikbaar en zal het geagendeerd worden in de relevante gremia.

Met vriendelijke groeten,

Universiteit van Amsterdam

Spui 21

1012 WX Amsterdam

tel.

mob.

e-mail:

k.

From: [Lintsen, Jan](#)
To:
Cc:
Subject: Definitief rapport audit grote collegezaal REC
Date: donderdag 10 oktober 2019 16:56:16
Attachments: [Definitief rapport audit grote collegezaal incl bestuurlijke reactie.pdf](#)

Beste collega's,

Bijgaand stuur ik jullie de definitieve rapportage van de audit die in recente maanden is gedaan naar de ontwikkeling van de grote collegezaal op het REC, en de bijbehorende bestuurlijke reactie. Jullie zijn hiervoor geïnterviewd en hebben een eerdere conceptversie via het bureau ontvangen.

. We verzoeken
jullie dan ook het rapport niet verder te verspreiden.

. Ik dank jullie voor je bijdrage daaraan en voor de medewerking aan deze
audit.

Met vriendelijke groet,

Jan Lintsen

From: [REDACTED]
Sent: vrijdag 11 oktober 2019 17:36
To:

Subject: Definitief rapport audit grote collegezaal REC
Attachments: Definitief rapport audit grote collegezaal incl bestuurlijke reactie.pdf

Beste collega's,

Zoals jullie weten is er een audit uitgevoerd naar de ontwikkelingen van de grote collegezaal op het REC. Bijgevoegd de definitieve rapportage van de audit en de bestuurlijke reactie van het CVB daarop. De rapportage is verspreid naar de geïnterviewden en gaat in de komende tijd geagendeerd worden in de verschillende huisvestingsstuurgroepen. Het CvB verzoekt de geïnterviewden om de rapportage niet verder te verspreiden. Mijn verzoek aan jullie is om dit dan ook niet te doen.

Als er voor die tijd vragen, suggesties en/of reacties zijn op deze audit dan houd ik mij aanbevolen.

Met vriendelijke groet,